

Risorsa Sociale Gera D'Adda ASC

VERBALE N.7/2025

Verbale della seduta del 23 giugno 2025

ASSEMBLEA DEI SINDACI

DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE DI TREVIGLIO

COMUNE	PRESENTE	ASSENTE
ARCENE	X	
ARZAGO D'ADDA	X	
BRIGNANO GERA D'ADDA		X
CALVENZANO	X	
CANONICA D'ADDA		X
CARAVAGGIO	X	
CASIRATE D'ADDA	X	
CASTEL ROZZONE	X	
FARA GERA D'ADDA	X	
FORNOVO S. GIOVANNI	X	
LURANO	X	
MISANO DI GERA D'ADDA		X
MOZZANICA	X	
PAGAZZANO	X	
POGNANO	X	
PONTIROLO NUOVO	X	
SPIRANO		X
TREVIGLIO	X	
TOTALI	14	4

Il sindaco di Caravaggio delega il vicesindaco di Treviglio Pinuccia Zoccoli Prandina.

Il sindaco di Castel Rozzone delega la propria consigliera Sara Mara Ferri*.

Il sindaco di Forno San Giovanni delega la propria vice sindaco Sabina Danesi*.

Il sindaco di Pontirolo delega il proprio assessore Sergio Fedele.

Il sindaco di Treviglio delega il proprio vicesindaco Pinuccia Zoccoli Prandina.

**deleghe non pervenute all'avvio della seduta*

La seduta si apre alle 18.15 presso la sala riunioni di Risorsa Sociale Gera d'Adda ASC ed è presieduta dal Presidente dell'Assemblea dei Sindaci, Fabio Ferla.

Presenti Sindaci o delegati per 14 Comuni dei 18 Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale di Treviglio (Allegato 1).

Sono inoltre presenti: Claudia Bianco - Direttrice FF di Risorsa Sociale ASC; Giuseppe Bugada – direttore di Coop. Itaca; Gianfranco Galli – Diretto di Distretto ASST BG Ovest; Valentina Gritti – Direzione Sociosanitaria ASST BG Ovest; Francesco Iacchetti - Responsabile dell'Ufficio di Piano; Ivana Lamera – Ufficio Sindaci ASST BG Ovest; Maria Grazia Tognoli - Istruttore amministrativo dell'Ufficio di Piano; Elena Verzeletti – referente Piano Locale GAP Coop. Itaca

Verbalizza: Francesco Iacchetti – Ufficio di Piano

~~~~~

## Ordine del giorno

1. Verbale n. 5 dell'Assemblea dei Sindaci del 12 maggio 2025 (approvazione);
2. Verbale n. 6 dell'Assemblea dei Sindaci del 28 maggio 2025 (approvazione);
3. Aggiornamento Piano Locale GAP 2024/25;
4. Presentazioni e condivisione azioni rete WHP;
5. Modello Ordinanza per la disciplina degli orari dei giochi numerici e delle lotterie istantanee gap (approvazione);
6. Proposta Piano Locale GAP 2026/27 (approvazione);
7. Revisione ruoli e funzioni delega CPE (approvazione)
8. Regolamento di Ambito per gli inserimenti in comunità (approvazione);
9. Aggiornamento Servizio amministratori di sostegno;
10. Varie ed eventuali.



### **Punto 1\_ODG: Verbale n. 5 dell'Assemblea dei Sindaci del 12 maggio 2025**

Il verbale in oggetto é stato fatto pervenire dall'Ufficio di Piano ai Sindaci con i documenti relativi alla seduta odierna. Si verificano le presenze nell'Assemblea in oggetto e si procede alla votazione.

**DECISIONE:** L'Assemblea approva il verbale n. 5 della seduta del 12 maggio 2025, all'unanimità dei presenti in tale seduta (*Allegato 2*).



### **Punto 2\_ODG: Verbale n. 6 dell'Assemblea dei Sindaci del 28 maggio 2025**

Il verbale in oggetto é stato fatto pervenire dall'Ufficio di Piano ai Sindaci con i documenti relativi alla seduta odierna. Si verificano le presenze nell'Assemblea in oggetto e si procede alla votazione.

**DECISIONE:** L'Assemblea approva il verbale n. 6 della seduta del 28 maggio 2025, all'unanimità dei presenti in tale seduta (*Allegato 3*)



Per la trattazione dei successivi punti all'ordine del giorno, presentati e discussi insieme alla Coop. Itaca, partner di coprogettazione dell'Ambito per l'implementazione del Piano Locale GAP, si fa riferimento alle slide power point utilizzate durante l'incontro (*Allegato 4*).

### **Punto 3\_ODG: Aggiornamento Piano Locale GAP 2024/25**

L'Assemblea viene aggiornata in merito ai dati del giocato nei Comuni e nell'Ambito, e alle azioni del progetto di prevenzione al gioco d'azzardo in corso.

L'Assemblea rimarca l'importanza di interrompere la dipendenza dal gioco.

Il progetto biennale di prevenzione, attualmente in corso, si conclude a fine 2025 ma si è già dato corso alla coprogettazione per il biennio successivo, a seguito della manifestazione di interesse di ATS Bergamo, attualmente aperta.

L'analisi dei dati del 2024 in Italia riporta come il fenomeno sia sempre in crescita, con particolare riferimento al gioco online, aumentato del 10%.

I dati dell'Ambito di Treviglio riportano delle buone notizie, in quanto si nota una leggera inflessione in diminuzione, questo per quanto riguarda il gioco fisico (il giocato online è tracciabile a livello locale).

Perdono appeal gli apparecchi, (le cosiddette "macchinette" da bar), diminuiscono di poco le scommesse ma c'è un aumento riferito ai giochi numerici: lotto, lotteria, gratta e vinci. Tra i giochi numerici si sottolinea la problematicità del gioco "10 e lotto" perché prevede estrazioni continuative, non come la lotteria che ha scadenza fissa e a un certo intervallo, e quindi può potenzialmente portare più logicamente allo sviluppo di comportamenti di dipendenza.

L'Assemblea si confronta in merito alla possibilità per il singolo Comune di trattenere una percentuale degli incassi, da investire per i progetti di prevenzione o per le spese di cura dei soggetti patologici. Si concorda di agire come Ambito e fare interpellanza sul punto.

Dal confronto in merito al giocato online si evince che si tratta di dati raccolti a livello ministeriale le cui fonti non sono disponibili e completamente affidabili in quanto i provider si appoggiano a volte a banche dati criptate all'estero.

Dall'analisi sul campo emerge inoltre una parte di giocato non tracciata, in nero, (es. club di poker informali, che ora hanno appeal anche sui più giovani).

~~~~~

Punto 4_ODG: Presentazioni e condivisione azioni rete WHP

Per quanto riguarda l'azione rivolta alle aziende (rete di aziende che promuovono salute (WHP), relaziona Emanuele Rossi di ATS Bergamo.

L'Assemblea viene informata che Ambito, ASST BG Ovest e ATS Bergamo stanno collaborando per la realizzazione di un evento a settembre a Treviglio, molto probabilmente presso la SAME. Il programma chiede alle aziende di lavorare sull'area dell'alimentazione (mensa, formazione operatori mensa), su quella dell'attività fisica, sulla conciliazione vita lavoro, sul contrasto al fumo (una delle cause principali di morte) delle dipendenze, che si interseca con il Piano GAP. Si chiede la collaborazione dei Comuni, che possono aderire essi stessi al programma in quanto luoghi di lavoro. Anche Risorsa Sociale, in quanto azienda, ha già trattato il tema, e si è in attesa degli imminenti rinnovi di CdA e direzione generale per procedere con l'adesione.

Per l'incontro di settembre si chiede la possibilità di promuovere l'adesione delle aziende attraverso i Comuni, individuando almeno un paio di aziende da invitare personalmente all'incontro.

DECISIONE/PRESA D'ATTO: L'Assemblea prende atto dell'invito rivolto alle aziende del territorio e si fa carico della promozione dello stesso tra le aziende di ciascun territorio comunale.

~~~~~

#### **Punto 5\_ODG: Modello Ordinanza per la disciplina degli orari dei giochi numerici e delle lotterie istantanee gap**

In merito alla regolamentazione del gioco, aspetto sempre tenuto in alta considerazione dall'Assemblea di questo Ambito, sulla base dei ricorsi vinti nel 2023 (regolamenti che introducevano la possibilità di introdurre orari di limitazione anche per i giochi numerici), il progetto ha lavorato di concerto con un avvocato consulente (avv. Simolo) e l'avvocatura de Comune di Treviglio (avv. Bugatti) per l'elaborazione di un modello di ordinanza sindacale che permetta ai Comuni di dare seguito ai suddetti regolamenti. Il testo dell'ordinanza è stato condiviso; la parte centrale di interesse riguarda proprio la definizione delle fasce orarie di limitazione. Gli avvocati

hanno lavorato per rendere l'ordinanza fondata e giustificata giuridicamente oltre che il meno attaccabile possibile.

Si propone all'Assemblea di dare avvio oggi al procedimento per l'approvazione dell'ordinanza, che prevede la comunicazione della proposta di ordinanza alla Federazione Italiana Tabaccai (FIT), aprendo una interlocuzione con loro, e dando loro un termine per riscontrare eventuali osservazioni che, se condivise dall'Assemblea, verranno recepite nell'ordinanza.

Si specifica che le ordinanze precedenti sono e rimangono in vigore, in quanto riguardavano solo la limitazione oraria degli apparecchi, ed hanno vinto i relativi ricorsi a suo tempo. La proposta di fare una nuova ordinanza è proprio per evitare conseguenze sulla vecchia ordinanza, in caso di ricorsi avversi sulla nuova ordinanza.

Il Comune di Treviglio chiede che l'iter di approvazione non venga concluso prima del 29 luglio, data del prossimo consiglio comunale, in cui verrà aggiornato il regolamento comunale, che finora non prevedeva l'estensione delle limitazioni ai giochi numerici.

L'Assemblea viene resa edotta del fatto che regolamenti e ordinanze non abbiano effetti immediati sulla prevenzione, ma certamente rappresentano un segnale molto forte per i cittadini perché dovranno adeguarsi ad una limitazione sulla base della decisione dei sindaci.

Il tema del controllo sugli orari, con particolare riferimento ai giochi numerici che non vengono tracciati dai sistemi elettronici degli esercenti (es. gratta e vinci) viene rimandato successivamente all'approvazione dell'ordinanza di Ambito e delle ordinanze comunali, per le quali ci si aspetta nuovi ricorsi (e quindi, la sospensione temporanea dei controlli).

Con riferimento alle fasce orarie proposte per la limitazione dei giochi numerici, si evidenzia un fenomeno di gioco da parte di gruppi di signore pensionate (soprannominate "le grattine"), che giocano ingenti somme di denaro, tipicamente in orario d'ufficio, che e quindi non verrebbero toccate da tali limitazioni.

Si evidenzia come i macro fenomeni di gioco vengono influenzati molto relativamente da regolamenti e ordinanze, in quanto seguono per lo più il flusso di mercato. La singola amministrazione comunale potrebbe arrivare a stabilire orari differenti da quelli definiti dall'ordinanza di Ambito, esponendosi tuttavia a maggiori rischi di ricorsi specifici. È bene ricordare, inoltre, che l'obiettivo del progetto, e dell'ordinanza, è quello di prevenire il gioco d'azzardo patologico, e non il gioco d'azzardo in generale che, si ricorda, è legale.

Per il tipo di target evidenziato sarà quindi necessario utilizzare altre strategie per fare prevenzione diretta nei loro confronti.

L'ordinanza è da intendersi sostanzialmente come un segnale di natura politica. La limitazione oraria è più un segnale politico: oltre a dissuadere chi si trova lì in quel momento, serve a dare uno stop a chi, giocando, perde il senso del tempo e non si rende conto che è ora di pranzo.

**DECISIONE:** L'Assemblea approva l'avvio dell'iter procedurale, dando mandato a Risorsa Sociale, in collaborazione con Coop. Itaca, di avviare le interlocuzioni formali con la FIT per la definizione dell'ordinanza definitiva, a partire dal modello abbozzato dalle consulenti legali dell'Ambito (*Allegato 5*).



## **Punto 6\_ODG: Proposta Piano Locale GAP 2026/27**

In merito al biennio 2026/2027, si aggiorna l'Assemblea circa la manifestazione aperta da ATS Bergamo, rivolta agli Ambiti, per la candidatura di un progetto entro il 27 giugno. A nostra volta, su mandato dell'Assemblea del 28 maggio 2025, Risorsa Sociale ha aperto una manifestazione di

coprogettazione, alla quale si è candidata solo la Coop. Itaca, che viene ringraziata per la disponibilità.

La definizione del piano 2026/27 con alcuni mesi di anticipo ci permette di avviare a settembre la prevenzione su tutto l'arco temporale del prossimo anno scolastico.

Il Piano locale avrà una disponibilità finanziaria di circa 20.000 euro l'anno.

Si invitano i presenti a fare il possibile per sollecitare l'adesione degli istituti comprensivi ai programmi di prevenzione validati da Regione Lombardia.

Si ritiene fondamentale lavorare sugli insegnanti, e non direttamente sui ragazzi come operatori esterni, per stabilizzare e strutturare gli interventi di prevenzione, e renderli maggiormente duraturi e sostenibili nel tempo.

Il programma continuerà con le azioni intraprese finora, e tuttora in corso, nelle tre macroaree di intervento definite da ATS Bergamo:

0) Prevenzione Ambientale: Ordinanze;

1) Health literacy: Gruppo di miglioramento per l'intercettazione e l'accompagnamento delle persone che presentano problematiche legate al gioco;

2) Prevenzione nei setting Scuola, Luoghi di lavoro, Comunità locali, con particolare riferimento all'implementazione dei programmi scolastici validati (Life Skills, Unplugged e Educazione Tra Pari) e la promozione dell'adesione alla rete WHP (vd. Punto 4).

**DECISIONE:** L'Assemblea approva i contenuti di massima della proposta progettuale presentata per il biennio 2026/27, dando mandato a Risorsa Sociale di procedere con quanto necessario per presentare la candidatura dell'Ambito di Treviglio secondo le modalità e le tempistiche definite da ATS Bergamo.

~~~~~

Punto 7_ODG: Revisione ruoli e funzioni delega CPE

La discussione del punto viene rimandata per mancanza di tempo.

~~~~~

#### **Punto 8\_ODG: Regolamento di Ambito per gli inserimenti in comunità**

La discussione del punto viene rimandata per mancanza di tempo.

~~~~~

Punto 9_ODG: Aggiornamento Servizio amministratori di sostegno

La discussione del punto viene rimandata per mancanza di tempo.

~~~~~

#### **Punto 10\_ODG: Varie ed eventuali**

Non sono pervenute richieste di aggiungere punti come varie ed eventuali.

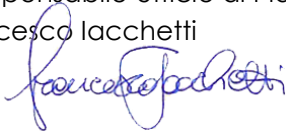
~~~~~

Non essendovi altri punti da deliberare, alle ore 19,30 il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Allegati:

- Allegato 1 – Presenze Assemblea dei Sindaci;
- Allegato 2 – Punto 1 - Verbale AdS 12_05_2025 con allegati;
- Allegato 3 – Punto 2 - Verbale AdS 28_05_2025 con allegati;
- Allegato 4 – Punti 3_4_5_6 - Presentazioni Piano Locale GAP;
- Allegato 5 - Punto 6 - Bozza Ordinanza giochi numerici.

Il Responsabile Ufficio di Piano
Francesco Iacchetti



Il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci
Fabio Ferla

